Открытая научно-практическая конференция

«Исследовательский марафон» - 2017

Российская Федерация Томская область

Муниципальное Автономное Образовательное Учреждение «Спасская средняя общеобразовательная школа» Томского района

634051 Томская область, Томский район, п. Синий Утес, ул. Парковая, 5

т.: 8-3822-95-42-21

Исследовательская работа

**Беженцы и переселенцы Первой мировой войны (1914-1918 гг..) на территории Томской губернии**

Выполнила

ученица 11 «А» класса Агалакова Лада

Руководитель

учитель истории Ручкина Е.В.

п. Синий Утес, 2017 год

Содержание

[Введение 2](#_Toc447736321)

[Хронология и основные события Первой мировой войны 2](#_Toc447736322)

[Методы работы с беженцами и переселенцами на территории Томской губернии 2](#_Toc447736323)

[Международное гуманитарное право и современные методы работы с беженцами и переселенцами 2](#_Toc447736324)

[Заключение 2](#_Toc447736325)

[Список литературы](#_Toc447736326) 14

[Глоссарий](#_Toc447736327) 15

Приложение……………………………………………………………….....17

### Введение

История человечества неразрывно связана с противостоянием более сильных с более слабыми. На заре человеческой цивилизации такое противостояние выражалось в кратковременных столкновениях между соседствующими племенами, с усложнением форм управления и появлением государств подобные противостояния приобретают более масштабный характер. Люди стали придумывать специальное оборудование для уничтожения себе подобных - оружие. Сегодня такие столкновения или противостояния принято называть войной. Согласно общепринятому определению под войной понимается конфликт между политическими образованиями (государства, племена, политические группировки и т.д.), происходящий в форме военных действий между их вооруженными силами или специальными структурами, также под войной можно понимать открытое или скрытое противостояние.

Наша страна имеет очень длительную историю, которая насыщена различными военными столкновениями. Воин Россия "пережила" очень много и каждый из ее регионов внес определенный вклад не только в победу, но и участвовал в ней людскими ресурсами, изготовлением оружия, добычей и поставкой различных полезных ископаемых.

Данная исследовательская работа посвящена исследованию социально-гуманитарной проблемы беженцев и переселенцев, как последствию военных действий. У боевых действий, как правило, масштабные, если не сказать, глобальные цели. Но страдает простой человек. Именно люди несут все тяготы и лишения войны: бремя возросших налогов, дополнительные наборы в армию, голод и, конечно же, последствия войны. К последствиям, прежде всего, относится проблема восстановления разрушенных сел и городов, народного хозяйства, а также беженцы и переселенцы. Проблема переселенцев оказывается актуальной не только и не столько для воюющих стран, сколько для соседних территорий и правительств. История человечества знала много воин и локальных военных конфликтов, но наиболее длительными и страшными по масштабу распространения и последствиям были Первая и Вторая мировые воины. Наша страна была участницей обеих этих воин. Последствия этих воин еще и не полностью изучены. Но, стоит отметить, что все регионы России внесли определенный вклад и в победу и в ликвидацию последствий. Изучению вклада Томской губернии (современная "область") в ликвидацию последствий Первой мировой войны мы уделили особое внимание и попытались провести параллель с современной мировой ситуацией в вопросе беженцев и переселенцев. В этом состоит **актуальность** нашей работы.

**Целью** нашей работы является изучить методы работы с переселенцами и беженцами на территории Томской губернии в 1916 году и сопоставить эти методы с современными методами ликвидации этого социально-гуманитарного явления.

**Задачи**, которые мы решали:

- найти и изучить литературу по вопросамбеженцев на территории Томской области во время Первой мировой войны;

- определить основные методы работы с научной литературой;

- выявить основные задачи работы государственных органов с беженцами и переселенцами;

- определить основные районы расселения беженцев и переселенцев на территории Томской области;

- выявить основные современные методы работы с переселенцами и беженцами;

- изучить основы правового статуса беженцев и переселенцев;

- изучить международные документы о проблеме беженцев и переселенцев.

При написании данной работы использовался исторический подход, что позволило рассматривать методы работы с переселенцами и беженцами как составную часть общегосударственной политики в этом направлении, методы анализа и синтеза, а также поисковый метод.

В основу работы легли материалы книги, изданной в 1916 году, где представлены списки семей беженцев и переселенцев и их адреса (не только те, куда переселили семьи, но и те, откуда данные семьи прибыли), энциклопедическая литература, литература по проблемам беженцев и переселенцев, материалы международных правовых документов по вопросам беженцев и переселенцев.

Прежде чем говорить о методах работы с беженцами и переселенцами, стоит обозначить основные события военного конфликта (в нашем случае, Первая мировая война), чтобы понять почему мирное население стало покидать свои дома. Итак, хронология и основные события Первой мировой войны.

### Хронология и основные события Первой мировой войны

Первая мировая война выросла из противоречий двух групп держав, соперничавших в борьбе за экономический передел мира. Несмотря на то, что предпосылки находились в экономической сфере, расхождения между странами вылились в политическое противостояние. Возникшие противоречия можно было решить мирным путем, но западные державы-агрессоры не хотели поступиться своими амбициями.

Поводом к войне стало убийство в городе Сараево (Сербия) австрийского престолонаследника эрцгерцога Франца Фердинанда и его супруги, совершенное в июне 1914 года. Австро-Венгрия предъявила ультиматум Сербии. Российский император просил сербское правительство согласиться со всеми условиями ультиматума, чтобы избежать военных столкновений. Но 30 июля 1914 года Австро-Венгрия объявила Сербии войну. Россия в ответ на это событие начала всеобщую мобилизацию. Из-за взаимных договоренностей между различными странами Европы к августу месяцу практически все ведущие европейские страны находились в состоянии войны.

Военные действия в Европе проходили, в основном, на двух фронтах: Западном (Германия против Франции), Восточном (Германия и Австро-Венгрия против Российской империи). Восточный (Русский) фронт можно разделить на Северо-Западный (театр военных действий находился в Пруссии, странах Прибалтики и Польше) и Юго-Западный (театр военных действий находился в Галиции и на Карпатах).

Русской армии пришлось начать наступление, не дожидаясь завершения мобилизации, для спасения армий союзников. Военные действия сначала разворачивались на Северо-Западном фронте, где русским войскам было нанесено поражение в Восточной Пруссии (4 августа - 2 сентября 1914 г.). На Юго-Западном фронте в августе удалось разгромить соединения австро-венгерской армии. В начале сентября 1914 года русским войскам удалось занять Галицию. В сентябре-ноябре на территории Польши проходили два крупных сражения - Варшавско-Ивангородское и Лодзинское. Однако из-за недостатка вооружения и больших потерь было решено приостановить наступление.

Успешные военные действия русских войск в Германии в начале 1915 года вынудили немецкое командование провести перегруппировку сил и перебросить на Восточный (Русский) фронт основные силы. В результате немецкой наступательной операции Россия потеряла территории Польши, Прибалтики, Украины и Западной Белоруссии. Именно с этого времени на территории Российской империи появились беженцы и переселенцы.

С начала войны потери русских войск составили 3,5 миллиона человек убитыми, ранеными и пленными. Союзники не оказали России практически никакой помощи.

В 1916 году германское командование поставило перед своими войсками на Восточном фронте оборонительные задачи, перебросив войска на Запад. Война на Восточном (Русском) фронте в 1916 году приняла позиционный характер. Наступательная операция войск Тройственного союза началась в феврале 1916 года на Западном фронте и получила название "Верденская операция". Австро-Венгрия нанесла поражение итальянской армии в районе Трентино.

Настойчивые призывы союзников о помощи вынудили русское командование отступить от первоначальных планов, изменив направление главного удара и ускорив сроки наступления. Главным стал Юго-Западный фронт, действовавший против Австро-Венгрии. 22 мая 1916 года началось наступление войск Юго-Западного фронта под командованием генерала А. Брусилова. В результате удачного наступления на позиции австро-венгерских войск по всему фронту была прервана оборона. Русским войскам удалось продвинуться вглубь позиций врага на 60-150 км. Потери противника составили около 1,5 млн. человек. Брусиловский прорыв поставил Австро-Венгрию на грань катастрофы. Для спасения союзников и срочного укрепления австрийского фронта Германии пришлось перебросить от Вердена новые войска. Это облегчило положение англо-французских союзников и спасло от разгрома Италию. Постоянные перемещения войск с Восточного фронта на Западный вымотали немецкую армию. Наступил перелом в ходе Первой мировой войны в пользу стран Антанты. С конца 1916 года германское командование вынуждено было перейти к обороне.

Постоянное отступление на фронте русской армии, военные неудачи, а также внутренние противоречия привели к непростой ситуации внутри России. Внутриполитический кризис, вылившийся в Февральскую революцию, привел к выходу России из войны. В июне-июле 1917 года Временное правительство попыталось осуществить наступление русской армии в Румынии и на Украине. Германское командование, воспользовавшись затишьем на Западном фронте, перебросило на Восточный фронт новые войска. 6 июля 1917 года после применения химического оружия противник разбил русские войска. Аналогичный провал ждал наступавших на Румынском фронте. Провал наступления русской армии в июне-июле 1917 года ослабил позиции России, которая больше не проводила широкомасштабных военных действий. Большевистское правительство, которое Антанта отказалась признать, было вынуждено заключить с Германией Брестский мирный договор (3 марта 1918 года).

### Методы работы с беженцами и переселенцами на территории Томской губернии

Как сообщает источник, первые беженцы в пределах Томской губернии появились в июле 1915 года. На этот момент в Томске не было никаких организаций, которые занимались проблемами переселенцев и беженцев. первые организации, оказавшие помощь переселенцам, были врачебные пункты Переселенческого ведомства, расположенные вдоль линии железной дороги. Но автор отмечает, что первоначально беженцев не регистрировали и, поэтому нет возможности точно указать цифру движения человеческого потока в Томскую губернию, вызванного войной. Когда поток беженцев только хлынул в Томск, наш город стал не только местом приюта, но и местом распределения этих несчастных людей.

Организованные работы по регистрации и размещению беженцев в Томске начались лишь в августе 1915 года специальным регистрационно-статистическим Бюро при Томском городском Комитете по устройству беженцев.

В Бюро были сосредоточены работы:

а) по регистрации беженцев, оставшихся в Томске;

б) по учету беженцев только проходивших через Томск, как распределительный пункт;

в) по выдаче бездокументным беженцам особых удостоверений;

г) по выдаче им талонов на право получения пищи;

д) по поиску занятий для ищущих труд беженцам;

е) по наведению справок о потерявшихся членах их семейств.

После того, как работа с беженцами приобрела более четкую структуру, полномочия по расположению беженцев и их учету были распределены между широко раскинувшимися по губернии разнообразными организациями губернского, городского, уездного, участковых и национальных уровней.

Сначала беженцы регистрировались на распределительном пункте в городе Ново-Николаевске (Новосибирске) на железнодорожной станции. Этот опорный пункт в распределении беженцев и переселенцев был очень удобен тем, что оттуда шло разветвление железнодорожных путей Великого сибирского пути (Транссибирская железнодорожная магистраль), также передвижение людей осуществлялось всеми доступными путями: водными, по колесным трактам.

Перед регистрационно-статистическим Бюро томским губернатором были поставлены задачи:

1. вести учет действительного количества осевших в пределах губернии беженцев, их национальность, возраст и семейное положение, трудоспособность, их нужды и общее экономическое положение, а также учитывать их распределение на территории губернии;

2. оказать помощь осевшим беженцам в поиске потерявшихся или отставших родственников и оказывать помощь отставшим беженцам в поиске их семей.

Для осуществления этих задач Бюро приступило к организации переписи всех беженцев, оставшихся в губернии, по особой программе; для поиска потерявшихся или отставших беженцев Бюро запросило у городских и уездных комитетов поименные списки осевших в их районах беженцев. На основе этих списков Бюро создало картотеку с фамилиями беженцев в алфавитном порядке на особых карточках. Фамилии разыскиваемых лиц записывались на другие карточки. О результатах поиска заинтересованные лица уведомлялись по предоставленным им адресам. А списки беженцев из городских и уездных комитетов стали основанием для детального обследования положения беженцев, оставшихся в губернии.

На основе собранных данных была подведена статистика прохода беженцев через Томскую губернию. С начала движения беженцев через территорию Томской губернии прошло около 50000 беженцев обоего пола, а к началу июля 1916 года на территории нашей области проживало 35824 человека беженцев обоего пола.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод, что первоначально наша область была не готова к работе с вынужденными переселенцами и беженцами. Поток этих несчастных людей был бесконтрольным, но когда число их стало увеличиваться, руководству пришлось создавать специальные Комитеты и Бюро. Организовывать потоки людей не только в плане фактической фиксации (записать сколько приехало, сколько прошло транзитом, сколько осело), но и снабжать их пищей, одеждой, жильем и работой. Данная работа была проведена очень слаженно и ответственно. Мы можем говорить об этом на основе большого 2-х томного издания списков переселенцев и беженцев, которое лежит в основе нашей исследовательской работы.

Война, действительно, очень страшное и сложное политическое явление, которое имеет сложные последствия. Прежде всего, эти последствия касаются мирного населения, которое вынуждено покидать свои места жительства из-за непосредственных военных действий. И если раньше, то государство, куда прибывали беженцы, само определяло какими методами и средствами будет решать эту проблему, то сегодня существуют международные нормы, регулирующие эти вопросы.

Появление таких международных норм связано с последствиями Второй мировой войны. Мы говорим о Международном гуманитарном праве. Именно о его нормах и методах работы с беженцами в современных условиях мы поговорим в следующей главе.

### Международное гуманитарное право и современные методы работы с беженцами и переселенцами

Международное гуманитарное право (право войны, право вооружённых конфликтов) — совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих защиту жертв войны, а также ограничивающих методы и средства ведения войны.

Международное право вооружённых конфликтов кодифицировано в [Гаагских Конвенциях](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B0%D0%B0%D0%B3%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%B8_%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8_1899_%D0%B8_1907), [Женевских Конвенциях о защите жертв войны](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%96%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%BE_%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%B5_%D0%B6%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B2_%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D1%8B_(1949)) 1949 г. и Дополнительных Протоколах к ним 1977 г., резолюциях [Генеральной Ассамблеи ООН](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%90%D1%81%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%B1%D0%BB%D0%B5%D1%8F_%D0%9E%D0%9E%D0%9D) и других документах.

Отдельные ограничения, установленные международным гуманитарным правом, распространяются и на вооружённые конфликты немеждународного (внутреннего) характера. Стоит отметить, что международное гуманитарное право состоит из множества вопросов. Эти вопросы связаны с методами ведения войны, с запрещенным оружием, о статусе военнопленных, шпионов и разведчиков, о средствах массовой информации и журналистах, но нам наиболее интересно вопросы, касающиеся гражданского населения.

Вопросы, связанные с защитой гражданского населения и гражданских объектов во время вооруженных конфликтов, регулируются [Четвертой Женевской конвенцией и Дополнительными протоколами](http://www.icrc.org/Web/rus/siterus0.nsf/htmlall/section_ihl_treaties_and_customary_law) [1977](https://ru.wikipedia.org/wiki/1977) г.

В соответствии с этими документами запрещается:

- делать мирное население, отдельных его представителей или мирные объекты целями ударов;

- наносить неизбирательные удары (не направленные на конкретную военную цель или оружием, не допускающим возможность неизбирательного удара), а также удары, в результате которых можно ожидать избыточное количество жертв среди мирного населения по сравнению с достигнутыми военными успехами;

- использовать голод среди мирного населения как средство войны;

- наносить удары по объектам, имеющим важное значение для жизнеобеспечения мирного населения;

- наносить удары по сооружениям, обладающим значительным энергетическим потенциалом (к таковым относятся [плотины](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BB%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B0), дамбы, [АЭС](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%AD%D0%A1)), если высвобождение этой энергии может привести к значительным потерям среди мирного населения (за исключением случаев, когда такие сооружения оказывают непосредственную поддержку вооруженным силам и нет другого разумного способа прекратить эту поддержку);

В то же время, наличие гражданского населения в определенном месте не является препятствием для проведения военных операций в этом месте. Использование гражданского населения в качестве «живого щита» прямо запрещено.

В протоколе также указано, что при планировании и проведении военных операций необходимо постоянно заботиться о том, чтобы избежать жертв среди мирного населения или, в крайнем случае, свести их к минимуму.

Сегодня в мире происходит множество локальных конфликтов и, конечно же, проблема беженцев и переселенцев актуальна. Но мы рассмотрим методы и способы организации работы с мирным населением, пострадавшим во время локальных военных конфликтов на примере вынужденных переселенцев с Украины.

Итак, в 2014 году Совет при Президенте Российской Федерации  по развитию гражданского общества и правам человека на своем специальном заседании по теме «Гражданское участие в судьбе украинских беженцев» обсудил ситуацию с мерами содействия гражданам Украины, вынужденно покинувшим зону вооруженного конфликта немеждународного характера в Донецкой и Луганской областях.

По итогам заседания Совет вынес следующие рекомендации:  
1. Законодательно продлить срок разрешенного пребывания на территории России лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, в т.ч. так называемых беженцев «на месте» на один год;

2. Исключить территориальные ограничения в выдаче статуса беженца и временного убежища находящимся в России лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины;

3. Установить лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины в связи с вооруженным конфликтом и получившим статус беженца либо временное убежище, упрощенные основания выдачи вида на жительство (без получения разрешения на временное проживание, а также без подтверждения наличия жилого помещения и законного источника средств к существованию), аналогичные процедуре для участников Госпрограммы переселения соотечественников, проживающих за рубежом;

4. Установить гражданам Украины и лицам без гражданства, проживавшим на территории Донецкой и Луганской областей, вынужденно покинувшим территорию Украины в связи с вооруженным конфликтом, упрощенные основания приобретения гражданства Российской Федерации при получении статуса беженца или временного убежища, аналогичные наличию вида на жительство в Российской Федерации;

5. Расширить перечень документов, принимаемых в качестве доказательств проживания иностранных граждан, которым предоставлен статус носителей русского языка, а также их предков, на территории в нынешних границах Российской Федерации, включив в него документы длительного срока архивного хранения: свидетельства о рождении, о смерти, о браке, об окончании учебных заведений, трудовые книжки;

6. Активнее использовать меры экономического стимулирования для расселения украинских переселенцев в трудонедостаточных регионах Российской Федерации - Государственную программу переселения соотечественников, проживающих за рубежом; государственные программы по социальной поддержке села и др.;

7. Разработать порядок оплаты за счет средств бюджета проезда и провоза багажа украинским переселенцам, находящимся в тяжелом финансовом положении, самостоятельно выбирающим регион своего проживания (Минтранс России, Минфин России);

8. Законодательно временно разрешить лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины, ходатайствующим о предоставлении временного убежища, работать в России без получения разрешения на работу у любых работодателей (ФМС России, Минтруда России);

9. Законодательно распространить социальные права (обязательное медицинское и социальное страхование, получение социальной помощи, прежде всего, детям, престарелым и инвалидам) на граждан Украины, ходатайствующих о предоставлении им статуса беженца либо временного убежища (ФМС России, Минтруда России, Минздрав России, Федеральный фонд социального страхования);

10. Законодательно обеспечить предоставление социальных услуг в стационарных учреждениях социального обслуживания населения нуждающимся в постороннем уходе гражданам Украины из числа лиц, прибывающих на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке (Минздрав России);

11. Разработать порядок компенсации за счет средств бюджета расходов населению Российской Федерации, предоставившему кров переселенцам с Украины, путем частичной компенсации оплаты жилищно-коммунальных услуг либо предоставления денежных средств (Минрегион России, Минстрой России, Минфин России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

12. Выработать системные меры по взаимному обеспечению прав жителей Украины и местного населения в сфере дошкольного, школьного, специального и высшего образования, обеспечить для детей различные формы занятости (Минобрнауки России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

13. Создать общедоступный интернет-портал с информацией об основных положениях законодательства в сфере правового положения иностранных граждан и приобретения российского гражданства (с преференциями для граждан Украины), жилищном обустройстве, вакансиях (предпочтительно, с предоставлением жилья), возможности реализации права на образование, повышение квалификации и социальных прав, а также отзывами и мониторингом по вопросам обустройства и адаптации (ФМС России, Минрегион России, Минтруда России, Минздрав России, Минстрой России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации);  
14. Разработать специальную памятку об основных положениях законодательства, правах, обязанностях, ответственности и вариантах обустройства граждан Украины, обновляемую по мере изменения законодательства, наладить консультационную работу и обеспечить выдачу таких памяток в пограничных пунктах и на вокзалах, в местах размещения, местных администрациях, центрах занятости и публикацию на соответствующих ведомственных сайтах;

15. Для скорейшей социальной адаптации украинских переселенцев, недопущения конфликтов в их среде с вовлечением в них местного населения, помимо оказания семьям переселенцев медицинской и психологической помощи привлекать общественные объединения и осуществлять мониторинг обстановки в местах размещения, разработать дополнительные программы и обеспечить их финансирование (ФМС России, Минрегион России, Минфин России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

На основе вышеизложенного можно сделать вывод о том, что работа с беженцами с Украины была организована очень грамотно и отвечала не только правовым основам и общечеловеческим принципам морали и нравственности.

### Заключение

В результате проделанной работы мы выяснили, что работа с беженцами и вынужденными переселенцами как в начале XX века, так и в начале XXI века поставлена на государственном уровне. Само явление беженцев связано с любыми военными конфликтами (локального и международного уровней) и является очень сложным и острым вопросом. В начале прошлого века не существовало настолько разветвленной и имеющей длительную практику применения международной правовой системы. А ее развитие связано с последствиями Второй мировой войны: в 1949 году появилось понятие международного гуманитарного права, которое обозначило само понятие беженцев и вынужденных переселенцев, ввело запреты на некоторые военные действия и определило, в самом общем виде, направления по оказанию помощи таким людям. Наличие международной системы защиты прав мирного гражданского населения позволяет странам, принимающим беженцев, ссылаться на эти документы и, с одной стороны, обезопасить себя, а, с другой стороны, ориентироваться на положения данной системы при выборе методов работы с беженцами. Именно так поступила Россия с беженцами и переселенцами с Донецкой и Луганской областей на территории России. Видимо, в рамках этого же правового пространства сегодня действуют страны Западной Европы, принимая и устраивая жизнь беженцев и переселенцев с Ближнего Востока на своей территории.

Отличием работы с беженцами на территории России в начале прошлого века и настоящего времени является то, что в XX веке местная администрация столкнулась с такой проблемой в рамках собственного государства, т.е. беженцы и переселенцы были гражданами Российской империи, а в начале XXI века данная проблема связана с русскоязычными гражданами соседнего государства. Поэтому в официальном распоряжении о методах работы с такой категорией населения появились пункты о продлении сроков законного пребывания их на территории России и упрощенное принятие гражданства РФ.

Сходством работы с такой категорией населения является то, что необходима фактическая фиксация прибывших на территорию нашего государства, определение их нужд (жилье, работа, перемещение по территории РФ за счет государства и другое), отслеживание дальнейшей судьбы этих людей.

Но международное правовое пространство не заставит принимающую сторону поступать по отношению к беженцам и переселенцам с точки зрения морали и нравственности. Прежде всего, мы говорим об отношении самих граждан к такой проблеме: приехавшие люди не должны чувствовать себя изгоями или обязанными. Они должны влиться в мирную жизнь и налаживать свой быт, а не становиться иждивенцами, ждущими подачек от государства в виде пособий и прочих привилегий.

### Список литературы

1. Беженцы в Томской губернии: список семейств беженцев и адреса их. Вып 1, 2. - Томск, 1916

2. История первой мировой войны 1914-1918 гг**.**/ А.М. Агеев, Д.В. Вержховский, В.И. Виноградов, В.П. Глухов, Ф.С. Криницын, И.И. Ростунов, Ю.Ф. Соколов, А А. Строков. Под редакцией доктора исторических наук И.И. Ростунова — М.: Наука, 1975.

3. Первая мировая войны 1914-1918. Факты. Документы. В.К. Шацилло/ hppt://www.firementator.narod.ru/

4. Конвенция ООН «О статусе беженцев» 1951 г. hppt://www.un.org.ru/

5. Протокол ООН «О статусе беженцев» 1967 г. hppt://www.un.org.ru/

6. "Программа действий", принятая Региональной конференцией в Женеве в мае 1996 г. hppt://www.un.org.ru/

7. Человек и общество: краткий энциклопедический словарь – справочник под ред. Ю.С. Борцов – Ростов – на – Дону: изд-во «Феникс»

### Глоссарий

**Автономия** – способность, право самостоятельного, относительно независимого функционирования политических субъектов в составе государственного образования, закрепленное конституцией.

**Беженцы** - лица, покинувшие [страну](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B0), в которой они [постоянно проживали](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BE_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B6%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F), в силу чрезвычайных обстоятельств.

**Борьба политическая** – состояние противопоставления интересов политических субъектов с целью достижения определенных политических результатов.

**Власть** – совокупность механизмов и средств, способов определяющих воздействие политических субъектов.

**Всеобщее избирательное право** – право всех граждан, достигших установленного законом возраста, участвовать в той или иной форме в выборах органов государственной власти различного уровня.

**Государство** – важнейший институт политической системы общества, способ социального бытия человека в условиях господства политического отчуждения

**Государство правовое** – тип государства, где утвержден политический режим, характеризующийся правовым (конституционным) порядком осуществления политической власти.

**Гражданское общество** – индивидуализированная форма существования социальности в ее противопоставлении политическому, фиксируя определенный уровень развития и степень зрелости общества.

**Движение политическое** – форма, способ практического существования политики.

**Демократия** – народовластие.

**Деятельность политическая** – вид активности, направленной на изменение или сохранение существующих политических отношений, в результате которой получается их новое качество или консервируется старое.

**Культура политическая** – совокупность элементов и феноменов сознания, культуры в целом, политического поведения, формирования и функционирования государства и политических институтов, обеспечивающих воспроизводство политической жизни общества, политического процесса.

**Международное гуманитарное право** (право войны, право вооружённых конфликтов) — совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих защиту жертв войны, а также ограничивающих методы и средства ведения войны.

**Менталитет политический** – единая, синкретическая форма осознания социально-политической системы, которая формируется в результате воздействия всех жизненных факторов на коллективное политическое сознание и выражает актуальные для данного коллектива ценности.

**Местное самоуправление** – самостоятельная, ответственная деятельность местных сообществ людей по решению вопросов местного значения.

**Муниципалитет** – выборный орган власти местного самоуправления.

**Партия политическая** – группа единомышленников, стремящихся к общей цели.

**Патриотизм** – любовь к родине.

**Переселенцы** - люди, подвергавшиеся гонениям и враждебному отношению по различным признакам на родине, вынужденные по этой причине покинуть ее в силу обоснованных опасений за свои здоровье и жизнь, а также за здоровье и жизнь близких.

**Политика** – различные формы государственного правления.

**Политическая система** – совокупность лиц, институтов, участвующих в политическом процессе.

**Правительство** – коллективный орган исполнительной власти государства и его субъектов, осуществляющий всю полноту власти на соответствующей территории.

**Правовое государство** - это государство, вся деятельность которого подчинена нормам и фундаментальным принципам права.

**Революция** – насильственный способ принципиального изменения политической системы, который осуществляется в ходе вооруженной борьбы.

**Республика** – форма государственного устройства, при котором источником власти является народ, высшие органы власти избираются гражданами.

**Реформы** – политическое преобразование, изменение, переустройство без существенного изменения политической системы.

**Свобода** – естественное, неотъемлемое от человека, социальных общностей людей качество, позволяющее им выражать свои мысли и действия в соответствии с правовыми нормами.

**Суверенитет** – основная характеристика и принадлежность государства и власти, как независимое от иных центров верховенство.

**Толерантность** – терпимость по отношению к другим людям, их убеждениям, ценностям и поведению.

**Управление государственное** – совокупность способов, средств и механизмов, при помощи которых государственные органы осуществляют организованное обеспечение стабильности.

**Школьное самоуправление** – это система взаимоотношений всех участников образовательного процесса, режим протекания совместной и самостоятельной жизни, в которой каждый ученик может определить свое место и реализовать свои способности и возможности.