**Администрация Спасского сельского поселения**

Материалы и документы к проекту бюджета Спасского сельского поселения

на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

**ноябрь, 2023г.**

**с.Вершинино**

**Основные направления налоговой и бюджетной политики на 2024 год и**

**плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2024год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьей 13 решения Совета Спасского сельского поселения от 23 марта 2014 года № 83 «Об Утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Спасское сельское поселение», с учетом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов Российской Федерации.

Основные направления бюджетной политики определяют задачи в сфере формирования и исполнения расходов бюджета на предстоящий период.

Формирование основных направлений ***налоговой политики*** Спасского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке основных направлений налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018г № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020г № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно­тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и Прогноза социально-экономического развития поселения на 2024-2026 годы в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Налоговая политика поселения направлена на развитие и укрепление налогового потенциала поселения, эффективное использование земли и иной недвижимости, обеспечение исполнения всех социальных обязательств власти перед гражданами.

Приоритетами налоговой политики в период 2024-2026 годы определены:

- повышение эффективности и стабильности налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

 - оптимизация налоговых льгот с учетом оценки их бюджетной, экономической и социальной эффективности.

В целях увеличения налоговой базы поселения будет продолжена работа по выявлению объектов, не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость (далее - Перечень). К таким объектам отнесены административно-деловые центры, торговые центры, офисные помещения, объекты общественного питания и бытового обслуживания. Будут продолжены мероприятия по определению фактического использования объектов недвижимости для включения в Перечень.

В 2020 году осуществлен переход Томской области на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Разработан и принят Спасским сельским поселением нормативный правовой акт об установлении налоговых ставок, особенностей определения налоговой базы, особенностей и порядка установления налоговых льгот для начисления налога на имущество физических лиц, в отношении объектов налогообложения исходя из их кадастровой стоимости.

Положениями Налогового кодекса Российской Федерации для организаций и индивидуальных предпринимателей, предусмотрена обязанность по уплате налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц, в отношении имущества, налоговая база по которому определяется исходя из его кадастровой стоимости.

Существующий порядок обеспечивает не только справедливое распределение налоговой нагрузки на собственников помещений, но и позволяет устранить неравные конкурентные условия ведения бизнеса..

 Будет продолжена работа по мониторингу и анализу целесообразности дальнейшей корректировки ставок и льготных условий по налогу.

Новые льготы должны носить срочный характер - действовать на срок не более 3 лет, по истечении которого на основании анализа их эффективности могут бытьприняты решения об их пролонгации. Льготы, носящие социальный характер, будут сохранены в полном объеме.

Администрацией Спасского сельского поселения проводится целенаправленная работа по увеличению поступлений налогов в бюджет поселения.

Обозначенные направления налоговой политики в 2023г. по развитию и укреплению налогового потенциала поселения продолжится и в 2024-2026 годах.

Развитие и укрепление налогового потенциала будет идти по следующим направлениям:

1. Привлечение и работа с инвесторами на территории МО «Спасское сельское поселение».

 2. Необходимо проводить параллельно с налоговыми органами работу по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей.

3. Продолжение работы по взаимодействию государственных и муниципальных структур в целях предоставления полной информации по инвентаризационной стоимости имущества для начисления налога на имущество физических лиц.

4. Продолжить работы по инвентаризации имущества, регистрации права муниципальной собственности.

 5. Продолжить работы по разграничению и оформлению муниципальной собственности на земельные участки. Целесообразно проводить дальнейшую инвентаризацию земельных участков и объектов недвижимости, которая создаст условия для формирования единого земельно-имущественного комплекса, поскольку земля, по существу, является единственным имуществом, способным приносить реальный доход в бюджет поселения.

Осуществление муниципального земельного контроля по вопросам оформления прав на земельный участок по выявлению неосвоенных земельных участков с целью вовлечения их в оборот. Формирование земельных участков под многоквартирными жилыми домами и определение четкой схемы работы по привлечению собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме к уплате земельного налога.

В сложившихся условиях формирование доходной части бюджета поселения во многом будет зависеть от выявления земель, используемых не по назначению, а также от поступления налоговой задолженности прошедших периодов.

**Цели и задачи бюджетной политики**

Основные направления бюджетной политики Спасского сельского поселения на 2024 год (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Положения о бюджетном процессе в Спасском сельском поселении», на основе преемственности Основных направлений бюджетной политики Томской области на 2024 – 2026 годы, с учетом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Российской Федерации.

Разработка и утверждение Правительством Российской Федерации уточненных Основных направлений деятельности предопределили существенные особенности реализации бюджетной политики в плановом периоде.

Бюджет как основной инструмент экономической политики государства призван **активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике.** В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;

повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Одним из приоритетов бюджетной политики является повышение эффективности расходов, доступности и качества бюджетных услуг, безусловное и полное исполнение действующих расходных обязательств. Решения по увеличению действующих или установлению новых расходных обязательств должны приниматься только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов в рамках установленных бюджетным законодательством ограничений.

В целях повышения эффективности деятельности муниципального образования «Спасское сельское поселение» по планированию и расходованию средств местного бюджета был утвержден Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Спасское сельское поселение» (постановление Администрации Спасского сельского поселения от 26.03.2020г № 58)

В целом мониторинг обозначил проблемы по наиболее значимым показателям за 2023 год это являются:

количество изменений в бюджетную роспись;

неравномерность расходования бюджетных средств в течение года, значительное превышение кассовых расходов.

Оценка проведена по 1 главному распорядителю средств местного бюджета.

По результатам мониторинга качества финансового менеджмента, средняя оценка по всем показателям составила– **4,36 баллов** по **5** – бальной шкале.

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества **государственных и муниципальных услуг** была начата работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Основные цели ***бюджетной политики*** на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годы сохраняют преемственность целей, сформулированных на 2023год и состоят в:

-обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, в том числе за счет недопущения роста кредиторской задолженности по первоочередным расходам;

-повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

-повышения прозрачности муниципальных услуг для потребителей с целью исключения в последующем возможности формального подхода к их предоставлению, а также переходу на единые нормативные затраты оказания муниципальных услуг;

-обеспечении безусловного выполнения принятых расходных обязательств Спасского сельского поселения и создании условий для их оптимизации;

-повышении эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами, путем органичного встраивания в бюджетный процесс инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

-укрепление системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий.

Для достижения поставленной цели требуется решение следующих задач:

-безусловное финансовое обеспечение всех принятых расходных обязательств;

-улучшение качества жизни жителей поселения и адресное решение социальных проблем;

-повышение качества предоставления муниципальных услуг, в том числе услуг, предоставляемых в электронном виде;

-совершенствования механизма муниципальных закупок;

-повышения отдачи от использования бюджетных расходов.

-недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

В рамках совершенствования бюджетного планирования, ориентированного на результат, необходима разработка нормативов стоимости бюджетной услуги в соответствии с утвержденными стандартами качества бюджетных услуг. Бюджетные ассигнования должны иметь четкую привязку к оказываемым услугам. Оценка эффективности бюджетных расходов, соизмерение конечных целей социально-экономической политики с достигнутыми результатами сопряжено с основной задачей бюджетной политики – последовательным повышением качества жизни граждан.

Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 и принятые в рамках борьбы с ней меры негативно повлияли на сбалансированность местных финансов. В течение 2021-23 годов были приняты ряд мер, направленных на стабилизацию положения, на обеспечение безусловного выполнения обязательств перед населением.

Будут рассмотрены подходы к повышению эффективности бюджетных расходов, а также направления их оптимизации. Также необходимо усилить контроль за рациональным использованием бюджетных средств поселения.

Реализация положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства перед жителями поселения.

Необходимо постоянно принимать меры по опережению темпов роста доходов бюджета над расходами, обеспечивать сбалансированность бюджета поселения

Порядок и случаи предоставления из бюджета Спасского сельского поселения иных межбюджетных трансфертов

 бюджету Томского района

Из бюджета Спасского сельского поселения предоставляются иные межбюджетные трансферты бюджету Томского района на:

1. На осуществление части полномочий, исполняемых Управлением ЖКХ в соответствии с заключенными соглашениями
2. На осуществление полномочий по определению поставщиков.
3. На создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в соответствии с заключенными соглашениями

**Методика распределения межбюджетных трансфертов**

**бюджету Томского района из бюджета поселения на осуществление части полномочий, исполняемых Управлением ЖКХ в соответствии с заключенными соглашениями**

 Расчет размера иного межбюджетного трансферта, необходимого для выполнения передаваемых Району полномочий определяется следующим образом:

 1. На основе фактических затрат времени на выполнения отдельных функций определяется количество штатных единиц, необходимых для выполнения указанной работы специалистами Поселения и специалистами Района (в части переданных полномочий).

 2. В зависимости от сложности и значимости выполняемой функции определяется квалификация специалиста путем уровня оплаты труда через должностные оклады.

 3. На основе п..1 и п.2 Методики по каждому сельскому поселению рассчитывается количество штатных единиц специалистов, необходимых для выполнения функций по управлению ЖКХ, строительством, транспортом и связью сельского поселения Поселением и Районом (в части передаваемых полномочий).

 4. Размер иного межбюджетного трансферта **(ИМТ)** для выполнения вышеназванных функций определяется по следующей формуле.

 **ИМТ = Ш \* Р**

где **Ш** – количество штатных единиц (по расчету), необходимых для выполнения

 определенной функции,

 **Р** - расходы на содержание 1 штатной единицы специалиста Района в месяц,

Расхода на содержание 1 штатной единицы в месяц **(Р)** определяются по следующей формуле:

 **Р = С / 12 месяцев / Ч**

где **С** – расходы на содержание Управления ЖКХ Томского района, предусмотренные в бюджете Томского района (проект) на год.

 **Ч** – количество штатных единиц специалистов Управления ЖКХ Томского района, утвержденное Главой Томского района на год.

**Методика распределения межбюджетных трансфертов**

**бюджету Томского района из бюджета поселения на осуществление полномочий по определению поставщиков в соответствии с заключенными**

**соглашениями**

 1. Методика расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения в бюджет Томского района на осуществление передаваемых полномочий (далее – Методика)  определяет цели предоставления и порядок расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения в бюджет Томского района (далее – межбюджетные трансферты) в случае передачи полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

2. Межбюджетные трансферты предоставляются в целях финансового обеспечения деятельности Управления по экономической политике и муниципальным ресурсам Администрации Томского района в связи с осуществлением мероприятий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд сельского поселения в рамках переданных полномочий поселений.

3. Объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального района, определяются с учетом необходимости обеспечения работников Управления по экономической политике и муниципальным ресурсам Администрации Томского района, осуществляющих переданные полномочия, в том числе их материально-технического обеспечения (обеспечения их мебелью, средствами вычислительной и оргтехники, средствами связи, материальными запасами и иными средствами, необходимыми для исполнения полномочий), оплаты обучения (повышения квалификации), по следующей формуле:

ОМБi = ССт х Кор,

где ОМБi – объем межбюджетного трансферта, предоставляемый из бюджета i-го поселения, округленный до целых тысяч рублей;

ССт – средняя стоимость осуществления одной закупки, и определенная исходя из предложений двух специализированных организаций, осуществляющих услуги в сфере закупок товаров, работ, услуг;

Кор - коэффициент объема работ, определенный исходя из планируемого количества осуществления закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов, аукционов, запросов предложений Заказчиком, в том числе подведомственными учреждениями, установленный в размерах, равных:

- «2,5» - для первой группы поселений, количество закупок до 4;

- «3,1» - для второй группы поселений, количество закупок от 4 до 6;

- «3,75» - для третьей группы поселений, количество закупок более 6.

**Методика**

**расчета объема иного межбюджетного трансферта бюджету Томского района из бюджета поселения на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в соответствии с заключенными соглашениями**

1. Настоящая Методика предназначена для расчета объема иного межбюджетного трансферта из бюджета муниципального образования «Спасское сельское поселение» в бюджет Томского района на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Иной межбюджетный трансферт бюджету Томского района из бюджета Спасского сельского поселения предоставляется на выполнение полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

2. Размер иного межбюджетного трансферта Бюджету Томского района определяется по формуле:

S = Wc+I+U+O+C+Ws+N, где:

S - общий объем иного межбюджетного трансферта;

Wc – затраты на оплату труда и начисления на выплаты труда основного персонала;

I – расходы на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества;

U – расходы на коммунальные услуги;

O – расходы на содержание объектов недвижимого имущества;

C – расходы на услуги связи;

Ws – затраты на оплату труда, на выплаты по оплате труда прочего персонала;

N – прочие общехозяйственные нужды.

3. Расчет составляющих по формуле указанной в п. 2 настоящей Методики осуществляется в соответствии с Постановлением Администрации Томского района от 30.11.2010 № 307 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Томского района и финансового обеспечения муниципального задания».